

ร่าง

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและการ จัดทำงบประมาณจังหวัด

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและ
การจัดทำงบประมาณจังหวัด จะประกอบด้วย

ก. ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด

ข. ขั้นตอนและวิธีการ

1) การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

(1) การศึกษากรอบนโยบาย แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชาติ และ
การสำรวจความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่

(2) การวิเคราะห์และจัดทำแผน

(3) การประชุมปรึกษาหารือ

(4) การเสนอคณะรัฐมนตรี

2) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

3) การจัดทำคำของบประมาณจังหวัด

4) การปรับปรุงแผน

ค. โครงร่างของแผน

ง. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผน

1. ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแผนที่มุ่งการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติในด้าน
เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและตอบสนอง
ต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด

2. ขั้นตอนและวิธีการ

2.1 การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

2.1.1 การศึกษากรอบนโยบาย แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชาติ และการ
สำรวจความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่

1) ก.บ.จ. ศึกษากรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนา
จังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ตามที่ ก.น.จ. กำหนด รวมทั้งแนวทางการพัฒนา
เศรษฐกิจระดับชาติ

2) ก.บ.จ. สํารวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด โดย อาจดำเนินการ ด้วยวิธีการใดหรือหลายวิธีเพื่อให้ทราบถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ ดังนี้

(1) มอบให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา หรือบุคคลอื่นใด ทำการศึกษาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

(2) มอบให้ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.จ. ดำเนินการหรือร่วมกับหน่วยงานอื่น ทำการศึกษาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

(3) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการของ ก.บ.จ. ขึ้นคณะหนึ่ง ทำหน้าที่ประสานงาน เพื่อให้ได้ข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

หรือ (4) อาจดำเนินการอื่นตามที่ ก.บ.จ. เห็นสมควร

2.1.2 การวิเคราะห์และการจัดทำแผน

1) ก.บ.จ. วิเคราะห์ผลสำรวจความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ ระดับอำเภอที่ได้รับจาก ก.พ.อ.ตามข้อ 2.1.1 มาจัดทำเป็นข้อมูลความต้องการของประชาชนและศักยภาพ ในระดับจังหวัด และจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้ ก.บ.ก. ด้วย เพื่อไปใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนา กลุ่ม จังหวัด

2) ก.บ.ก. ส่งแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พร้อมบัญชีรายการโครงการที่ต้องการให้ สนับสนุน) ส่งให้ ก.บ.จ. เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

3) ก.บ.จ. นำแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชาติ และข้อมูลความต้องการของ ประชาชนและศักยภาพในระดับจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด มาวิเคราะห์และจัดทำร่างแผนพัฒนา จังหวัด ซึ่งจะประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

(1) กำหนดวิสัยทัศน์ของจังหวัด

(2) กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ ที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาหรือวิสัยทัศน์

(3) กำหนดเป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

(4) กำหนดกลยุทธ์ ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์นั้น ๆ

(5) กำหนดโครงการต่าง ๆ ภายใต้กลยุทธ์

2.1.3 การประชุมปรึกษาหารือ

1) เมื่อ ก.บ.จ. ได้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว ให้ส่งผู้ว่าราชการจังหวัดนำแผนดังกล่าว ไปประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ในจังหวัดเพื่อรับฟังความคิดเห็น

2) ให้ ก.บ.จ. นำผลการประชุมและความคิดเห็นของที่ประชุมมาปรับปรุง แผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์

3) ในการประชุมปรึกษาหารือ ตามข้อ 1 ให้คำแนะนำกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจาก ก.บ.ก. เข้ารับฟังความคิดเห็นพร้อมกันด้วย และเมื่อได้ผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วให้ส่ง ก.บ.ก. เพื่อดำเนินการต่อไป

2.1.4 การเสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรี

- 1) ก.บ.จ. นำแผนพัฒนาจังหวัดที่ปรับปรุงตามความเห็นของที่ประชุมปรึกษาหารือแล้ว ส่ง ก.น.จ. เพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ให้ส่งสำเนาให้ ก.บ.ก. ทราบด้วย
- 2) ก.น.จ. พิจารณากลับกรอง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป

2.2 การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

2.2.1 ก.บ.จ. นำแผนพัฒนาจังหวัดที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว มาสังเคราะห์จัดทำเป็นแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

2.2.2 การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด จะต้องมีการสำคัญ ดังนี้

(1) การระบุนายละเอียดของโครงการ

โดยโครงการที่ปรากฏตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด จะเป็นโครงการที่ดำเนินการในจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ซึ่งประกอบด้วย (1) โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด (2) โครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม (3) โครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ที่สมควรให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด (4) โครงการที่จะได้รับการสนับสนุนหรือเป็นความร่วมมือจากภาคเอกชน และ (5) โครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่จังหวัดได้รับมอบหมายจาก ก.บ.ก. ให้ดำเนินการ

(2) การกำหนดเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์

(3) การกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

(4) การกำหนดงบประมาณที่จะต้องใช้ดำเนินการโครงการ

ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ต้องมีการระบุไว้ว่าโครงการใด (1) เป็นโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัดซึ่งจังหวัดจะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณจังหวัดจากสำนักงานงบประมาณโดยตรง หรือ (2) เป็นโครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม และใช้งบประมาณของกระทรวง/กรม หรือ (3) เป็นโครงการที่เป็นความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และใช้งบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ (4) เป็นโครงการร่วมมือจากภาคเอกชนที่เอกชนสนับสนุนเงินทุน

2.2.3 เมื่อ ก.บ.จ. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดเสร็จแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดส่งให้ ก.น.จ. และสำเนาส่งให้ ก.บ.ก. เพื่อประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดด้วย

2.2.4 ก.น.จ. พิจารณากลับกรอง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2.3 การจัดทำคำของบประมาณจังหวัด

2.3.1 ในเรื่องของการจัดทำคำของบประมาณนี้ให้ถือปฏิบัติตามมาตรา 28 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ... ซึ่งได้กำหนดแนวทางไว้ดังนี้

(1) เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. ส่งให้สำนักงานงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

(2) การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดให้สำนักงานงบประมาณตามข้อ (1) จะถือเป็นการยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงานงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณของจังหวัดแล้วด้วย

2.3.2 คำของบประมาณจังหวัด ประกอบด้วย

(1) งบบริหารจัดการจังหวัด จะประกอบด้วยงบรายจ่ายเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการเพื่อจัดทำแผนของจังหวัด การศึกษาวิจัย การประชุมปรึกษาหารือกลุ่มผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในจังหวัด และการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผน

(2) งบรายจ่ายสำหรับโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดที่ดำเนินการโดยจังหวัด ซึ่งหมายถึงโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและจังหวัดเป็นผู้ดำเนินโครงการนั้นเอง

(3) งบรายจ่ายสำหรับโครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่จังหวัดได้รับมอบหมายจาก ก.บ.ก. ให้ดำเนินการ โดยจะมีการจัดทำคำของบประมาณจังหวัด ดังนี้ (1) โครงการที่มีพื้นที่ที่ดำเนินการในจังหวัดนั้นอย่างชัดเจนให้ตั้งงบประมาณในจังหวัดนั้น และ (2) โครงการที่มีพื้นที่ปฏิบัติการคาบเกี่ยวอยู่ในหลายจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้โดยจังหวัดเดียวให้ตั้งคำขอที่จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดนั้น

2.4 การปรับปรุงแผน

2.4.1 แผนพัฒนาจังหวัด สามารถที่จะมีการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ นโยบาย หรือความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ตามความจำเป็น โดยไม่ต้องรอให้สิ้นอายุของแผน

2.4.2 กรณีการปรับปรุงแผนตาม 1.4.1 ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการ เหมือนการจัดทำแผนตามข้อ 1.1

3. โครงร่างของแผน

3.1 แผนพัฒนาจังหวัด จะประกอบด้วย

3.1.1 สภาพทั่วไปของจังหวัด: ข้อมูลการปกครอง ประชากร โครงสร้างพื้นฐาน

3.1.2 การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

3.1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ซึ่งประกอบด้วย (1) วิสัยทัศน์ (2) ประเด็นยุทธศาสตร์ (3) เป้าประสงค์ (4) ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย (5) กลยุทธ์ (6) บัญชีรายการชุดโครงการ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)

3.2 แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด จะประกอบด้วย

3.2.1 วิสัยทัศน์

3.2.2 ประเด็นยุทธศาสตร์

3.2.3 กลยุทธ์

3.2.4 โครงการ ซึ่งจะประกอบด้วย (1) รายละเอียดของโครงการ (2) เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน (3) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ และ (4) งบประมาณ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2 และ 3)

4. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผน

4.1 กลไกของคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)
- (2) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

4.2 คณะอนุกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.)

ในกรณีที่ ก.บ.จ. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการรวบรวมข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในตำบลหมู่บ้าน อาจแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ในแต่ละอำเภอ ประกอบด้วย

- | | |
|--|-----------------------------|
| (1) นายอำเภอ | เป็นประธานกรรมการ |
| (2) ปลัดอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ
ที่นายอำเภอแต่งตั้งตามที่เห็นสมควร | เป็นกรรมการ |
| (3) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอ ที่
นายอำเภอแต่งตั้งตามที่เห็นสมควร | เป็นกรรมการ |
| (4) ผู้แทนภาคประชาสังคมจำนวนไม่น้อยกว่า ๖ คน
แต่ไม่เกิน ๑๐ คน ตามที่นายอำเภอเห็นสมควร | เป็นกรรมการ |
| (5) ปลัดอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการอำเภอคนหนึ่ง
ที่นายอำเภอแต่งตั้งตามที่เห็นสมควร | เป็นกรรมการ
และเลขานุการ |

โดย อ.ก.อ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) ประสานงานกับองค์กรอื่นๆ ทุกภาคส่วนในพื้นที่ของอำเภอ เพื่อให้ได้มาซึ่งความต้องการศักยภาพ และความคิดเห็นของประชาชน

(2) ร่วมมือกับองค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ จัดให้มีการสำรวจและประมวลความต้องการของประชาชนโดยใช้ข้อมูลจากแผนชุมชน หรือกระบวนการประชาคมของแต่ละชุมชน

(3) ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลตาม (1) และ (2) และจัดทำข้อเสนอความต้องการและศักยภาพของประชาชน รวมทั้งโครงการหรือแนวทางแก้ปัญหาส่ง ก.บ.จ.

(4) หน้าที่อื่นๆ ที่ได้รับมอบหมายจากประธาน ก.บ.จ.

4.3 บุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ

คือกลุ่มบุคคลที่มีความสำคัญต่อการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยเป็นผู้มีส่วนร่วมในการประชุมปรึกษาหารือกับผู้ว่าราชการจังหวัด อันประกอบด้วย

(1) หัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัด หรือมีเขตอำนาจหน้าที่ในจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง

(2) หัวหน้าหน่วยงานที่เป็นรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐบรรดาที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดหรือมีเขตอำนาจหน้าที่ในจังหวัด

(3) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด

(4) ผู้แทนภาคประชาสังคม

(5) ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

โดยที่การได้มาและคุณสมบัติของ (4) ให้เป็นไปตามมาตรา 21 มาตรา 22 และมาตรา 23 และการได้มาของ (5) ให้เป็นไปตามมาตรา 24 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ...